

Аналитическая справка о расширении Мероприятия по внедрению интеллектуальных транспортных систем, которые предусматривают автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тыс. человек, в рамках реализации федерального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» национального проекта «Безопасные качественные дороги»

В рамках подготовки предложений по финансированию мероприятий по развитию интеллектуальных транспортных систем в соответствии с пунктом 4 раздела 2 Протокола заседания президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллина от 15 февраля 2024 года № 15пр, Федеральное дорожное агентство в рамках своей компетенции сообщает.

В настоящее время внедрение интеллектуальных транспортных систем (далее - ИТС) предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек (по состоянию на 1 января 2020 года), реализуется в основном за счёт средств федерального бюджета в рамках Федерального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» национального проекта «Безопасные качественные дороги» (далее – Мероприятие).

В рамках проводимого анализа:

- была выбраны города с население свыше 250 тыс. человек, но менее 300 тыс. человек и административные центры субъектов Российской Федерации с населением выше 150 тыс. человек, но менее 250 тыс. человек;

- использовались сведения о численности использовались на основе данных статистического бюллетеня «Численность населения Российской Федерации по муниципальным образованиям на 1 января 2020 года», разработанного Федеральной службой государственной статистики (далее – Статистический бюллетень).

В соответствии с данным Статистического бюллетеня на 1 января 2020 года в Российской Федерации имеются следующие города с населением свыше 250 тыс. человек, но менее 300 тыс. человек:

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Город	Численность населения
1.	Тамбовская область	г. Тамбов	292 140
2.	Мурманская область	г. Мурманск	287 847
3.	Республика Карелия	г. Петрозаводск	281 023
4.	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	г. Нижневартовск	277 668
5.	Костромская область	г. Кострома	276 929
6.	Республика Башкортостан	г. Стерлитамак	276 394
7.	Краснодарский край	г. Новороссийск	274 956
8.	Республика Марий Эл	г. Йошкар-Ола	274 715

Согласно данным Статистического бюллетеня на 1 января 2020 года в Российской Федерации имеются следующие административные центры субъектов Российской Федерации с населением свыше 150 тыс. человек, но менее 250 тыс. человек:

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Город	Численность населения
-------	------------------------------	-------	-----------------------

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Город	Численность населения
1.	Республика Коми	г. Сыктывкар	244 403
2.	Кабардино-Балкарская Республика	г. Нальчик	239 583
3.	Амурская область	г. Благовещенск	226 385
4.	Новгородская область	г. Великий Новгород	224 936
5.	Псковская область	г. Псков	210 340
6.	Сахалинская область	г. Южно-Сахалинск	200 636
7.	Республика Хакасия	г. Абакан	186 797
8.	Камчатский край	г. Петропавловск-Камчатский	179 586

Принятие решения о расширении состава участников Мероприятия путем включения в него в него даже вышеуказанных городов, считаем нецелесообразным по следующим основаниям.

В настоящее время реализация Мероприятия в указанных городах может быть реализована только за счет субсидий федерального бюджета и региональных бюджетов. Учитывая сокращенный объем федеральных средств, доведенных до бюджетов субъектов Российской Федерации, уже участвующих в реализации Мероприятия, перераспределение этих средств в пользу указанных выше городов приведет к необходимости внесения изменений в локальные проекты ИТС участников Мероприятия, действующие долгосрочные договоры и/или контракты, заключенные в целях создания (внедрения) ИТС, увеличение нагрузки на консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации – участников Мероприятия. Внесение таких изменений приведет к увеличению сроков реализации Мероприятия, а также негативно повлияет на показатели и результаты локальных проектов ИТС субъектов Российской Федерации, которые уже осуществляют реализацию Мероприятия, создаст существенные риски недостижения результатов Мероприятия в целом. В целях исключения влияния негативных последствий при реализации Мероприятия с учетом включения новых участников, необходимо выделение дополнительного финансирования Мероприятия.

Для полноценного внедрения ИТС в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек, 80 000 тыс. рублей в год на пятилетний период считается минимальным объемом финансирования для каждой городской агломерации. Данный подход применялся на момент начала Мероприятия и фактически не утратил своей актуальности, учитывая ценовые изменения на рынке периферийного оборудования и программного обеспечения. Аналогичный объем финансирования (с учётом средств консолидированного регионального бюджета) определяется при распределении субсидий в соответствии с пунктами 8 и 9 Приложения № 3 к Государственной программе «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1596, при условии общего объема трансфертов в размере 8 400 000 тыс. рублей в год.

Для расчета минимального объема финансирования городов с населением свыше 250 тысяч человек, но менее 300 тысяч человек, были проанализированы данные о распределении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации для реализации Мероприятия в 2024 году для следующих городских агломераций с населением от 300 тыс. человек до 320 тыс. человек:

Субъект Российской Федерации	Наименование агломерации	Численность населения агломерации	Объем предоставляемой субсидии, тыс. руб.
------------------------------	--------------------------	-----------------------------------	---

Республика Мордовия	Саранская	320 612	72 560,0
Вологодская область	Череповецкая	314 834	69 798,2
Курганская область	Курганская	312 364	70 693,3
Вологодская область	Вологодская	310 302	68 793,5
Орловская область	Орловская	308 838	70 608,6
Чеченская Республика	Грозненская	305 911	69 939,4
Республика Северная Осетия-Алания	Владикавказская	303 597	69 410,3

Средний объем федеральных средств для городской агломерации с населением от 300 тыс. человек до 320 тыс. человек составляет 70 257,6 600 рублей в год.

Исходя из этого в отношении городов с населением свыше 250 тысяч человек, но менее 300 тысяч человек, можно планировать минимальный объем финансирования в размере 70 000 тыс. рублей в год для каждого из таких городов. Данные предложения исходят из того, что улично-дорожные сети этих городов несколько меньше, но все еще остается достаточно протяженными, при этом сохраняется острая необходимость в создании следующих обязательных структур для достижения 1 уровня зрелости ИТС:

- центра обработки данных;
- центра управления дорожным движением;
- центра мониторинга и управления общественным транспортом;
- развитой сети комплексного периферийного оборудования (дорожные контроллеры, детекторы транспортного потока, дорожные видеокамеры и т.д.).

В свою очередь необходимо учитывать, что в подавляющем большинстве случаев в таких городских агломерациях отсутствуют собственные автоматизированные системы управления транспорта, необходимые структуры и необходимые виды периферийного оборудования. Общий размер минимального финансового обеспечения для реализации Мероприятия в указанных городах составит 560 000 тыс. рублей ежегодно.

Для административных центров субъектов Российской Федерации с населением свыше 150 тыс. человек, но менее 250 тыс. человек, можно планировать минимальный объем финансирования в размере 40 000 тыс. рублей в год для каждого из таких городов, в связи с тем, что население таких городов практически двукратно меньше минимально необходимого для участия в Мероприятии. Общий размер минимального финансового обеспечения для реализации Мероприятия в указанных городах предлагается установить в размере 320 000 тыс. рублей в год.

Исходя из вышеизложенного, общий размер минимального финансового обеспечения новых потенциальных участников Мероприятия в год составит 880 000 тыс. рублей.

Дополнительные осложнения для реализации могут создать недостаточное количество специалистов в указанных городах, рост цен на программное обеспечение и технические средства.

Учитывая изложенное, считаем расширение Мероприятия за счёт включения новых субъектов Российской Федерации и городов-участников или внедрение нового мероприятия по внедрению ИТС нецелесообразным.

Более того, необходимо отметить, что в соответствии с Протоколом совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллина от 11.10.2022 г. № МХ-П49-141пр, объемы финансирования Мероприятия на период 2023 -2025 годов по отношению к планируемому

ежегодному финансированию в размере 8,4 млрд рублей был сокращен до 5,05 млрд. рублей в 2023 году, 3,15 млрд. в 2024 оду и 2,77 млрд. рублей в 2025 году. В этой связи считаем целесообразным восстановить ежегодное финансирования до 8,4 млрд. рублей с учётом компенсации сокращения финансирования в 2023-2025 годах. Таким образом, объем финансового обеспечения, предусмотренного для реализации Мероприятия, предполагается в размере 59 000 730,00 тыс. рублей, в том числе:

- в 2025 году 11 750 730, 00,
- в 2026 году 13 650 000, 00,
- в 2027 году 8 400 000, 00,
- в 2028 году 8 400 000, 00,
- в 2029 году 8 400 000, 00,
- в 2030 году 8 400 000, 00.