



**ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ ДОРОЖНОМ АГЕНТСТВЕ
МИНИСТЕРСТВА ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

17 февраля 2022 года № КПД-2022/17

Заместителю руководителя
ФДА Росавтдор
И.В. Костюченко

Уважаемый Игорь Владимирович!

Общественным советом при Федеральном дорожном агентстве V созыва в рамках рассмотрения разрабатываемых проектов общественно значимых нормативных правовых актов в сфере дорожного хозяйства в план мероприятий включен вопрос определения уполномоченного органа на принятие решений по согласованию строительства пересечений, примыканий к автомобильным дорогам, а также размещения объектов и коммуникаций в полосе отвода федеральных автомобильных дорог в случаях отклонения от действующих нормативных требований.

В настоящее время на рассмотрение балансодержателей федеральных автомобильных дорог поступает ряд обращений заявителей о выдаче в соответствии с Федеральным законом "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 08.11.2007 257-ФЗ (ред. от 02.07.2021) согласий в письменной форме, содержащих технические требования и условия, подлежащие обязательному исполнению лицами, осуществляющими строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт пересечений и примыканий к указанным автомобильным дорогам (далее – ТТиУ) и содержащих инициативу о разработке мероприятий компенсирующих отклонения от нормативных требований в части сокращения установленных расстояний между примыканиями либо получения специальных условий и требований в связи с существующими отклонениями от требований свода правил "СП 34.13330.2021. Свод правил. Автомобильные дороги. СНиП 2.05.02-85*" (утвержден и введен в действие Приказом Минстроя России от 09.02.2021 N 53/пр) (далее – СП 34.13330.2021).

Согласно п. 6.1 СП 34.13330.2021 - пересечения и примыкания автомобильных дорог проектируют исходя из функционального назначения, класса и категорий пересекаемых дорог, с учетом перспективной интенсивности и состава движения по отдельным направлениям. При проектировании учитывают возможность стадийного развития пересечения или примыкания. Пересечения и примыкания могут устраиваться в одном и разных уровнях.

Примыкания автомобильных дорог и улиц населенных пунктов, проездов, съездов объектов дорожного и придорожного сервиса, съездов транспортных развязок (за исключением смежных съездов, расположенных в пределах одной транспортной развязки) к дорогам категории IA рекомендуется предусматривать не чаще чем через 10 км, на дорогах категорий IB, IB, II - не чаще чем через 5 км. При отступлении от рекомендуемых значений

расстояний между примыканиями проектные решения следует обосновывать расчетами обеспечения пропускной способности и безопасности движения, рассматривая возможность увеличения расстояний между примыканиями путем устройства дополнительных дорог, располагаемых вдоль основных проезжих частей дорог категорий I и II, проектирование которых необходимо вести с учетом перспективной интенсивности движения.

Кроме этого, пунктом 6.46 СП 34.13330.2021, расстояния между пересечениями в разных уровнях уменьшены для автомагистралей – до 5000 м, для скоростных автомобильных дорог – до 3000 м, а пунктом 6.47 допущено уменьшать до 1000 м. *(п. 6.47. При обосновании пропускной способности участков переплетения транспортных потоков, обусловленных близким расположением пересечений в разных уровнях и расположенных в пределах основных направлений движения или на распределительных проезжих частях, распределительных автомобильных дорогах в составе пересечений в разных уровнях, допускается расположение пересечений в разных уровнях на расстоянии менее указанных в 6.46, но не менее 1000 м).*

Но при этом не указано минимально допустимое значение расстояния между съездами развязок и съездами объектов дорожного и придорожного сервиса, что приводит к несогласованности позиций по этому вопросу при обращении заявителей к балансодержателям федеральных дорог.

В соответствии с пунктом 6.5 СП 34.13330.2021 расстояния между пересечениями и примыканиями в одном уровне, следует принимать по «ГОСТ Р 58653-2019. Дороги автомобильные общего пользования. Пересечения и примыкания. Технические требования» (далее – ГОСТ Р 58653-2019). При этом, «Расстояние между самостоятельным примыканием в одном уровне и пересечением в разных уровнях следует определять, как расстояние между примыканием в одном уровне и ближайшим к нему съездом пересечения в разных уровнях».

Требования ГОСТ Р 58653-2019 являются обязательными к применению, т.к. данный стандарт включен в перечень документов по стандартизации, обязательное применение которых обеспечивает безопасность дорожного движения при его организации на территории Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 30 декабря 2020 года N 3678-р

Согласно пункту 4.5.3 на главной автомобильной дороге расстояние от подъезда, съезда, примыкания к объекту дорожного и придорожного сервиса до ближайшего примыкания другой автомобильной дороги или иного объекта дорожного и придорожного сервиса согласно ГОСТ Р 52398 должно составлять не менее:

- 3 км - на автомобильных дорогах категории IБ;
- 600 м - на автомобильных дорогах категорий IВ, II и III;
- 100 м - на автомобильных дорогах категории IV;
- 50 м - на автомобильных дорогах категории V.

Уменьшение приведенных расстояний, за исключением расстояния 3 км для дорог IБ категории, представляется недопустимым.

Но расстояние 3 км очевидно могло бы быть уменьшено по аналогии с положением п.6.47 СП 34.13330.2021 до 1 км.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2021 года №815 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений", и о признании утратившим силу Постановления Правительства Российской Федерации от 4 июля 2020 г. N 985, которое вступило в силу с 1 сентября 2021 года и действует до 1 сентября 2027 года утверждён перечень национальных стандартов и сводов правил, в составе которого отсутствует как СП 34.13330.2021, так и ГОСТ Р 58653-2019.

По причине отсутствия СП 34.13330.2021 и ГОСТ Р 58653-2019 в вышеуказанном перечне, организации и граждане лишены возможности осуществления разработки и согласования специальных технических условий в соответствии с приказом Министерства

строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 30 ноября 2020 года №734/пр «Об утверждении порядка разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства» зарегистрирован в Минюсте России 18 декабря 2020 года №61581.

Остается открытым вопрос определения органа исполнительной власти, наделенного полномочиями рассмотрения и принятия решения возможности согласования строительства пересечений, примыканий к автомобильным дорогам, а также размещения объектов и коммуникаций в полосе отвода федеральных автомобильных дорог в случаях отклонения от существующих нормативных требований, а также условиях такого согласования.

На основании изложенного прошу направить позицию по указанным вопросам регулирования согласований в сфере дорожного хозяйства и определения ответственного федерального органа исполнительной власти в общественный совет при Федеральном дорожном агентстве.

С уважением,
Руководитель Комиссии по вопросам
проектной деятельности
Генеральный директор
АО «Институт «Стройпроект»

А.А. Журбин