



Общественный совет при Федеральном дорожном агентстве

Комиссия по проектно-изыскательской деятельности

ПРОТОКОЛ
заседания Комиссии по проектно-изыскательской деятельности
Общественного совета при Федеральном дорожном агентстве

г. Москва

09 июня 2023 г.

№ 10

На заседании присутствовали:

Председатель Комиссии по проектно-изыскательской деятельности ОС при ФДА:

1. **ЖУРБИН**
Алексей
Александрович — председатель наблюдательного совета ассоциации "Инженерная группа "Стройпроект"

Члены Комиссии по проектной деятельности ОС при ФДА

2. **АГАФОНОВ**
Юрий Анатольевич — генеральный директор «АСДОР»
3. **ЕФИМОВА**
Елена Глебовна — профессор кафедры мировой экономики экономического факультета ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет»
4. **ЖАДЁНОВА**
Светлана
Владимировна — директор Ассоциации организаций по развитию дорожного образования «Ассоциация дорожного образования»

- | | | | |
|----|-------------------------------------|---|---|
| 5. | КЛОЧИХИН
Иван Иванович | – | исполнительный директор ООО
«РегионПроект» |
| 6. | МОИСЕЕВ
Константин
Витальевич | – | корпоративный директор СРО
«Национальная ассоциация
корпоративных директоров» |
| 7. | ХВОИНСКИЙ
Леонид Адамович | – | генеральный директор СРО
«Союз дорожно-транспортных
строителей «СОЮЗДОРСТРОЙ» |

Приглашенные участники заседания:

Федеральное дорожное агентство

- | | | | |
|-----|--------------------------------------|---|---|
| 8. | ВОРОНИН
Сергей Александрович | – | Начальник отдела организации
подготовки проектной
документации Управления
строительства автомобильных
дорог |
| 9. | ЗАЙЦЕВА
Александра
Сергеевна | – | Начальник отдела методологии
ценообразования Управления
НТИИТиХД |
| 10. | ЛАДЫЖЕНСКИЙ
Евгений
Михайлович | – | Начальник технического отдела
ФКУ Упрдор «Москва –
Волгоград» |

ГК «Автодор»

- | | | | |
|-----|--------------------------|---|--|
| 11. | ДРЕМОВ
Сергей Юрьевич | – | Директор Департамента
проектирования, технической
политики и инновационных
технологий |
|-----|--------------------------|---|--|

АО «Институт «СТРОЙПРОЕКТ»

- | | | | |
|-----|---------------------------------|---|------------------------------------|
| 12. | СТАНЕВИЧ
Александр Андреевич | – | Советник генерального
директора |
|-----|---------------------------------|---|------------------------------------|

**Министерство строительства и жилищно-коммунального
хозяйства Российской Федерации**

13. **МАКСИМОВ**
Павел Геннадьевич – Заместитель директора
Департамента ценообразования и
ресурсного обеспечения
строительства Министерства
строительства и жилищно-
коммунального хозяйства
Российской Федерации

АО «Дороги и Мосты»

14. **КЛИМОВ**
Вячеслав
Александрович – Заместитель главного инженера

**Национальная ассоциация инфраструктурных компаний
(НАИК)**

15. **ЯРМАЛЬЧУК**
Мария Васильевна – Генеральный директор

ООО «Инфратерра»

16. **АЗАНОВ**
Сергей Юрьевич – Генеральный директор

Кворум заседания: из 11 членов Комиссии по проектно-изыскательской деятельности Общественного совета при Федеральном дорожном агентстве присутствуют 7 членов, заседание Комиссии считается правомочным.

ПОВЕСТКА ДНЯ ЗАСЕДАНИЯ:

1. «О негативных тенденциях в вопросах финансирования проектно-изыскательских работ».

Докладчик – А.А. Станевич, советник генерального директора АО «Институт «Стройпроект».

2. «Отказ от бумажных версий проектной документации – направление движения проектного и строительного сообществ».

Докладчик – С.Ю. Азанов, генеральный директор ООО «ИнфраТерра».

По повестке дня СЛУШАЛИ:

По первому вопросу доклад А.А. Станевича, который осветил ряд негативных тенденций, существующих в отрасли в вопросах финансирования проектно-изыскательских работ:

1. Отказ Заказчиков от поэтапной оплаты выполненных работ до получения положительного заключения государственной экспертизы;

2. Инфляция и отсутствие индексации контрактов, выполняемых в течение продолжительного времени, приводят к дополнительным потерям проектной организации;

3. Отсутствие на законодательном уровне стадии «обоснование инвестиций» для объектов капитального строительства не позволяет осуществить необходимые мероприятия, обеспечивающие повышение достоверности оценки стоимости проектно-изыскательских работ, следовательно, получается недостоверная оценка начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) на проектные и изыскательские работы.

Последствия:

- Прямые убытки проектно-изыскательских организаций в связи с недооценкой НМЦК, выявление значительного количества дополнительных работ, не учтенных при формировании НМЦК;
- Высокие риски для Заказчиков по исполнению Подрядчиком Контракта (риск невыполнения контракта, риск срыва сроков);
- Дополнительные затраты Заказчика в части удорожания экспертизы ввиду того, что стоимость услуг по проведению экспертизы рассчитывается не от НМЦК, а от сметной стоимости проектно-изыскательских работ, определенной в соответствии с принятыми проектными решениями.

4. Заниженная оценка стоимости ОКС при формировании федеральной адресной инвестиционной программы (далее – ФАИП) и других целевых программ. Причины:

- Отсутствие проектной проработки объекта на стадии «Обоснование инвестиций»;
- Отсутствие утвержденной проектной документации к моменту расчета стоимости ОКС;
- Некорректное использование данных по объектам-аналогам.

5. Неполнота сметных нормативов: их отсутствие на многие виды проектных и сопутствующих работ и услуг в федеральном реестре сметных нормативов приводят к убыткам проектно-изыскательских организаций, вызываемым необходимостью фактического выполнения работ (по которым отсутствуют прямые расценки в существующих справочниках базовых цен или МНЗ и которые не попали в расчет НМЦК).

Докладчик А.А. Станевич внес следующие предложения по и изменению ситуации:

1. Вернуть возможность осуществления поэтапной приемки и оплаты выполненных проектно-изыскательских работ (возможно с удержанием определенной доли до получения положительного заключения экспертизы, т.н. гарантийным удержанием) в виде дополнительных разъясняющих писем Минстроя РФ о порядке применения Приказа. Если сохраняется порядок оплаты после получения положительного заключения по п. 2 Приказа, то необходимо авансирование по контракту. Увеличение размера аванса до 50% в целях покрытия необходимых расходов по контракту.

2. Ввести на законодательном уровне стадию «Обоснование инвестиций» для линейных объектов ОКС. Установить возможность изменения существенных условий контракта в части увеличения цены контракта на проектные работы в соответствии с п. 1.2 ч. 1 ст. 95 Федерального закона в размере до 20%.

3. Ускорить разработку методик определения нормативных затрат по соответствующей номенклатуре работ в короткие сроки.

4. Расширить перечень сопутствующих работ, выполняемых проектными организациями одновременно с разработкой проектной документации, с включением стоимости таких работ в НМЦК с последующим учетом в стоимости строительства линейного ОКС в главе 12 «Проектные и изыскательские работы».

Представители Минстроя России, НАРКа, Федерального дорожного агентства подтвердили актуальность рассматриваемых проблем, высказались о поддержке в выработке совместных решений.

По второму вопросу слушали С.Ю. Азанова, который поднял на рассмотрение вопросы отказа от бумажных версий документации:

1. Уменьшение количества выдаваемых бумажных экземпляров документации до 2 экз.
2. Согласование и утверждение документации между участниками осуществлять только в электронном виде.
3. Правомерность требований Заказчика подписания «живыми» подписями всех экземпляров документации.
4. Докладчиком предложен порядок подготовки документации в электронном виде и подписания ее электронными подписями.

Представители Минстроя России, НАРКа, Федерального дорожного агентства подтвердили актуальность рассматриваемых проблем, высказались о поддержке в выработке решений.

РЕШИЛИ по повестке дня:

Подготовить и направить соответствующие обращения в Росавтодор, ГК «Автодор» и в Минстрой России.

Председатель Комиссии по проектной
Деятельности Общественного совета
при Федеральном дорожном агентстве

А.А. Журбин

Секретарь Комиссии по проектной
Деятельности Общественного совета
при Федеральном дорожном агентстве

С.В. Жадёнова