



**ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА
ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ ДОРОЖНОМ АГЕНТСТВЕ С УЧАСТИЕМ
КОМИССИИ ПО ЖКХ, СТРОИТЕЛЬСТВУ И ДОРОГАМ ОБЩЕСТВЕННОЙ
ПАЛАТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

г. Москва

23 ноября 2023 г.

№ 14

Присутствовали:

Председатель Общественного совета при Федеральном дорожном агентстве
И.И. Старыгин

Члены Общественного совета при Федеральном дорожном агентстве

Ю.А. Агафонов	С.В. Жадёнова	Д.В. Пингасов
А.Б. Амелёхин	А.Д. Журавлев	Л.К. Рыженькин
Н.В. Быстров	А.В. Забродин	Е.Н. Симчук
И.С. Дубровский	Е.Н. Калинин	С.Б. Фахретдинов
Е.Г. Ефимова	А.З. Луцет	Л.А. Хвоинский

Секретарь Общественного совета при Федеральном дорожном агентстве
В.В. Тимофеев

Приглашенные:

***Комиссия по ЖКХ, строительству и дорогам
Общественной палаты Российской Федерации***

заместитель председателя

А.Л. Усенко

Федеральное дорожное агентство

заместитель руководителя

В.В. Тимофеев

начальник Управления земельно-имущественных
отношений

А.И. Соколовский

заместитель начальника Управления эксплуатации
автомобильных дорог

Р.В. Беккер

заместитель начальника Управления земельно-имущественных отношений

А.А. Медведев

начальник отдела делопроизводства, контроля и протокола Управления административно-кадровой работы и правового обеспечения

Т.А. Халилова

АО «АВТОВАЗ»

директор по отраслевым программам

Ю.Ю. Лахин

Ассоциация «Цифровая Эра Транспорта»

исполнительный директор

Д.Е. Ольховиков

ПОООИ «КОВЧЕГ»

председатель, ветеран боевых действий, инвалид-колясочник, г. Псков

Ф.Б. Постнов

Общественный совет при Минтрансе России

заместитель генерального директора Ассоциации «РАДОР»

А.В. Цаплина

АО «Издательство дороги»

генеральный директор

В.В. Тот

главный редактор журнала «Автомобильные дороги»

Г.В. Резанов

I. Приветственное слово

(В.В. Тимофеев, А.Л. Усенко)

Принять к сведению:

1. Доклад заместителя руководителя Федерального дорожного агентства В.В. Тимофеева о ходе реализации Федеральным дорожным агентством программ дорожных работ и мероприятий национального проекта «Безопасные качественные дороги» в 2023 году.

2. Доклад заместителя председателя Комиссии по ЖКХ, строительству и дорогам Общественной палаты Российской Федерации А.Л. Усенко:

о социальной значимости вопросов, рассматриваемых в рамках повестки заседания Общественного совета;

о доведении до сведения членов Общественной палаты Российской Федерации информации о введении в действие СКДФ.

**II. Об оказании Федеральным дорожным агентством
государственной услуги по предоставлению гражданам
и юридическим лицам земельных участков в границах полос отвода
автомобильных дорог федерального значения
для размещения объектов дорожного сервиса**

(А.И. Соколовский, И.С. Дубровский, Ф.Б. Постнов, И.И. Старыгин)

1. Принять к сведению доклад начальника Управления земельно-имущественных отношений Федерального дорожного агентства А.И. Соколовского по данному вопросу.

2. Рекомендовать Федеральному дорожному агентству:

2.1. В целях снижения количества решений об отказе в предоставлении государственной услуги по предоставлению гражданам и юридическим лицам земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог федерального значения для размещения объектов дорожного сервиса по причине некорректной подготовки подаваемых заявителем документов разместить на сайте Росавтодора информацию в доступном виде с пошаговой инструкцией о порядке размещения объектов дорожного сервиса в границах полос отвода, в том числе предоставления земельных участков для указанных целей.

2.2. В целях достижения результата (размещение объектов дорожного сервиса вдоль федеральных автомобильных дорог) совместно с подведомственными федеральными казенными учреждениями – владельцами федеральных автомобильных дорог принять меры по повышению уровня информированности заявителей о порядке рассмотрения вопросов, касающихся предоставления гражданам и юридическим лицам земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог федерального значения для размещения объектов дорожного сервиса, присоединения объектов дорожного сервиса к автомобильной дороге, выдачи необходимых согласий, содержащих технические требования и условия, выдачи разрешений на строительство и ввод в эксплуатацию объектов дорожного сервиса.

2.3. Инициировать разработку и утверждение единого стандарта (требований) к объектам дорожного сервиса, размещаемым вдоль автомобильных дорог общего пользования, входящих в опорную сеть.

2.4. Предоставить для рассмотрения и обсуждения членам Общественного совета при Федеральном дорожном агентстве разрабатываемый комиссией Государственного совета Российской Федерации по направлению «Туризм, физическая культура и спорт» проект Концепции развития автомобильного туризма в Российской Федерации до 2035 года.

**III. О проекте федерального закона № 367889-8
«О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации
и отдельные законодательные акты Российской Федерации»,
в том числе в Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ в части исключения
придорожных полос на дорогах IV и V категорий**

(Л.А. Хвоинский, А.Б. Амелёхин, И.И. Старыгин)

1. Принять к сведению доклад руководителя Комиссии по вопросам подрядной деятельности, госзаказа, саморегулирования и социальной поддержки работников Общественного совета при Федеральном дорожном агентстве Л.А. Хвоинского о проекте федерального закона № 367889-8 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в том числе в Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части исключения придорожных полос на дорогах IV и V категорий, в том числе:

о трудностях осуществления дорожной деятельности в местах размещения объектов капитального строительства (зданий, строений, сооружений) в случае не согласованного с владельцами автомобильных дорог их размещения в границах придорожных полос;

о невозможности обеспечения нормальных условий содержания, ремонта, обеспечения сохранности автомобильных дорог в местах размещения объектов капитального строительства (зданий, строений, сооружений) в случае не согласованного с владельцами автомобильных дорог их размещения в границах придорожных полос;

о дополнительных затратах бюджетов на перенос (снос) объектов капитального строительства (зданий, строений, сооружений) при капитальном ремонте, реконструкции автодорог в случае не согласованного с владельцами автомобильных дорог размещения таких объектов в границах придорожных полос;

о снижении безопасности дорожного движения, повышении рисков увеличения количества и тяжести последствий ДТП из-за необеспечения видимости в местах размещения объектов капитального строительства (зданий, строений, сооружений) в границах придорожных полос в случае не согласованного с владельцами автомобильных дорог их размещения.

2. Рекомендовать Федеральному дорожному агентству в целях устранения проблемных вопросов, изложенных в пояснительной записке к проекту федерального закона № 367889-8 (отсутствие порядка согласования, перечня необходимых документов и оснований для отказа, необходимость урегулирования вопросов, возникающих в отношениях в связи с установлением, изменением, прекращением существования зон с особыми условиями использования территорий), рассмотреть вопрос подготовки предложений в целях устранения административных барьеров при согласовании с владельцами автомобильных дорог

и подготовке согласий, содержащих технические требования и условия, на размещение объектов капитального строительства (зданий, строений, сооружений) в границах придорожных полос автомобильных дорог, по заявлениям граждан и юридических лиц.

3. По результатам обсуждения вопроса 2 повестки настоящего заседания подготовить обращения от Общественного совета при Федеральном дорожном агентстве в адреса:

3.1. Комитета Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям с предложением о сохранении действующей нормы Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части необходимости установления придорожных полос для дорог IV и V категорий и внесении соответствующей поправки в законопроект № 367889-8.

3.2. Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллина:

о сохранении действующей нормы Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части установления придорожных полос для дорог IV и V категорий;

о необходимости в соответствии с пунктом 9 статьи 26 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» разработки и утверждения Правительством Российской Федерации положения о придорожных полосах автомобильных дорог.

IV. Об организации доступной комфортной среды для маломобильных групп населения

(Ф.Б. Постнов, Л.А. Хвоинский, Е.Н. Калинин,
А.Б. Амелёхин, В.В. Тимофеев, И.И. Старыгин)

1. Принять к сведению доклад председателя ПОООИ «Ковчег» Ф.Б. Постнова об организации доступной комфортной безбарьерной среды для маломобильных групп населения, в том числе о наличии проблем в части:

установки на тротуарах крышек люков, решеток ливневой канализации, тактильной плитки, дорожных знаков, столбов освещения;

устройства покрытия тротуаров, пешеходных зон из плитки без фасок, из гранитного нешлифованного камня;

устройства мест съезда, схода с тротуара на проезжую часть;

устройства автобусных остановок с ограниченным обзором, с зарядными станциями не удобными для пользования;

устройства парковочных мест без ограничителей, препятствующих выезду автомобиля в зону тротуара, устройству парковочных мест для инвалидов;

устройства светофорных объектов, доступности и легкости в использовании кнопок вызова на светофорных объектах;

устройства подземных и надземных переходов в части удобства пользования лестничными сходами;

устройства освещения пешеходных переходов, автомобильных дорог и тротуаров.

2. Рекомендовать Федеральному дорожному агентству:

2.1. При проведении контрольных мероприятий, проводимых ФКУ «Росдортехнология» и ФАУ «РОСДОРНИИ» в рамках контроля соблюдения подрядными организациями норм ГОСТов на объектах национального проекта «Безопасные качественные дороги», обращать внимание на необходимость:

устранения проблемных моментов, связанных с передвижением маломобильных групп населения;

соблюдения гарантийных обязательств в отношении элементов обустройства автомобильных дорог, предназначенных для создания доступной среды для маломобильных групп населения;

проведения мониторинга состояния элементов обустройства автомобильных дорог, предназначенных для передвижения или размещения пешеходов, маломобильных групп населения на этапе их эксплуатации с учетом различных погодных условий, климатических факторов, удаленности объектов от населенных пунктов с целью последующей выработки предложений для доработки действующих нормативных документов.

2.2. Рассмотреть возможность включения в состав Секции № 3 «Ремонт, содержание автомобильных дорог и безопасность дорожного движения» Научно-технического совета Федерального дорожного агентства председателя ПОООИ «КОВЧЕГ» Ф.Б. Постнова.

3. Рекомендовать государственным и муниципальным заказчикам при проектировании, содержании, ремонте, капитальном ремонте, реконструкции и строительстве автомобильных дорог обращать особое внимание на создание комфортных условий для маломобильных групп населения при их передвижении по тротуарам, велосипедным и пешеходным дорожкам, при пересечении проезжей части.

4. Рекомендовать ФАУ «РОСДОРНИИ» рассмотреть возможность:

4.1. Включить в программы повышения квалификации сотрудников дорожной отрасли в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги» вопросы обеспечения доступности для маломобильных групп населения автомобильных дорог, а также способов и подходов к достижению требований действующих нормативных документов.

4.2. Включить в Рабочую группу № 8 «Организация и безопасность дорожного движения» Экспертного совета Общеотраслевого центра компетенций председателя ПОООИ «КОВЧЕГ» Ф.Б. Постнова.

5. Рекомендовать председателю ПОООИ «КОВЧЕГ» Ф.Б. Постнову доработать доклад об организации доступной комфортной безбарьерной среды для маломобильных групп населения и презентацию к нему, выделив следующие структурные блоки:

замечания и предложения относительно качества выполненных дорожных работ с указанием нарушений действующих нормативных документов (со ссылками на них);

предложения о необходимости уточнения, дополнения действующих нормативных технических документов;

предложения о необходимости разработки новых норм в целях обеспечения комфортной, безопасной, безбарьерной среды для маломобильных групп населения.

6. Поддержать предложение заместителя руководителя Федерального дорожного агентства, ответственного секретаря Общественного совета при Федеральном дорожном агентстве В.В. Тимофеева заслушать доклад председателя ПОООИ «КОВЧЕГ» Ф.Б. Постнова об организации доступной комфортной среды для маломобильных групп населения на совещании с руководителями федеральных и территориальных органов управления автомобильными дорогами.

7. Председателю Общественного совета при Федеральном дорожном агентстве И.И. Старыгину при формировании плана работы Общественного совета на 2024 год включить вопрос об организации доступной комфортной безбарьерной среды для маломобильных групп населения для повторного рассмотрения.

Председатель
Общественного совета
при Федеральном дорожном агентстве

И.И. Старыгин

Секретарь Общественного совета
при Федеральном дорожном агентстве

В.В. Тимофеев